

## ОБЯВЛЕНИЕ

**на основание чл.26, ал. 3 от ЗНА, във връзка с чл.77 от АПК**

С настоящото уведомявам, че е изготвен проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за управление, ползване и разпореждане с общински жилищни имоти, приета с Решение №321 на Общински съвет Ябланица по Протокол № 48/27.01.2011г. и последно изменена с Решение №457 по Протокол №51/29.01.2019 г..

На заинтересованите лица се предоставя **30-дневен срок**, считано от 18.02.2019 г. до 20.03.2019 г.включително, за предложения и становища по настоящият проект.

Всички постъпили становища и предложения ще бъдат приложени към основното предложение, с което проекта за изменение и допълнение на Наредбата ще се внесе за разглеждане и приемане от Общински съвет Ябланица.

В деловодството на Общински съвет Ябланица постъпи писмо с № 425/12.02.2019г. от прокурор Светла Иванова, с което се уведомява председателя на Общински съвет Ябланица, че в Окръжна прокуратура Ловеч е образувана преписка №106/2019г. за проверка на законосъобразността на текстове от Наредбата за реда за управление, ползване и разпореждане с общински жилищни имоти, приета с Решение № 321 на Общински съвет Ябланица от Протокол № 48/27.01.2011г. Едновременно с това в писмото задължават председателя в срок от 10 дни да изпрати заверено копие на актуалния текст на Наредбата, както и пълната административна преписка, свързана с приемането ѝ и последвалите ѝ изменения.

След извършения анализ в хода на окомплектоване на преписката, се установи, че в Наредбата за реда за управление, ползване и разпореждане с общински жилищни имоти има противоречие между някои текстове и съответните законови разпоредби, което е основание за промяната им.

Предложения могат да бъдат депозирани в писмен вид в деловодството на Общински съвет Ябланица, на адрес: гр.Ябланица, пл. "Възраждане" № 3 или на следния електронен адрес: os\_yablanitsa@abv.bg.

**Д-р РУМЕН ГАВРИЛОВ**

*Председател на Общински съвет Ябланица*

**М О Т И В И**  
**към проекта за приемане на**

**Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за управление,  
ползване и разпореждане с общински жилищни имоти,  
приета с Решение № 321 на Общински съвет Ябланица  
от Протокол № 48/27.01.2011г.**

**Причини, които налагат приемането на предложенияния Проект:**

С Решение №321 по т.2.4. от Протокол №48/27.01.2011 г., Общински съвет Ябланица е приел Наредбата за реда за управление, ползване и разпореждане с общински жилищни имоти.

I. Съгласно разпоредбата на чл.26, ал.1, т.1:

**Чл. 26./1/ В резервни жилища се настаниват под наем за срок не по-дълъг от 2 /две/ години лица:**

1. жилищата, на които са станали негодни за обитаване в резултат на природни и/или други бедствия и аварии **или подлежат на премахване по реда на ЗУТ;**

Този текст, в тази му редакция, противоречи на чл.45 от Закона за общинската собственост/ЗОС/ и поради това трябва да бъде изменен както следва: „жилищата, на които са станали негодни за обитаване в резултат на природни и/или други бедствия и аварии, **или са застрашени от самосрутване**“.

II. Във връзка с горепосоченото, следва да се създаде и **нова ал.4** към чл.26, със следния текст: „Не се допуска настаниване в резервни жилища на лица, семейства и домакинства, чийто собствени жилища по тяхна вина са станали негодни за ползване или подлежат на премахване по реда на ЗУТ“.

III. Съгласно разпоредбата на чл.48:

**Чл. 48.** Въз основа на актовете по чл. 47, се издават наказателни постановления от Кмета на Общината **или упълномощен от него лице.** Същите подлежат на обжалване по реда на ЗАНН пред компетентния съд.

С оглед разпоредбите на чл.76, ал.3 от АПК, чл.21, ал.2 от ЗМСМА и чл.62, ал.10 от ЗУТ, Общински съвет Ябланица е компетентен да приеме наредба, с която да уреди обществените отношения, свързани с реда за управление, ползване и разпореждане с общински жилищни имоти.

В случая относимият нормативен акт от по-висока степен, с който следва да са съобразени разпоредбите на изречение първо на чл.48 от Наредбата, посочваща от кого се издават Наказателните постановления, се явява ЗМСМА, независимо от това, че Наредбата е издадена и на основание чл.45а от ЗОС.

В общия закон, уреждащ материята на административното наказване – ЗАНН, е регламентирано кои лица могат да бъдат административнонаказващи органи. Съгласно чл.47, ал.1 от ЗАНН, административни наказания могат да налагат: а) ръководителите на ведомствата и организацията, областните управители и кметовете на общините, на които е възложено да прилагат съответните нормативни актове или да контролират тяхното изпълнение; б)

дължностните лица и органите, овластени от съответния закон или указ; в съдебните и прокурорските органи в предвидените от закон или указ случаи, а в ал.2 е посочено, че ръководителите по буква „а“ могат да възлагат правата си на наказващи органи на определени от тях длъжностни лица, когато това е предвидено в съответния закон, указ или постановление на Министерския съвет.

В ЗМСМА не е предвидена възможност за кметовете на общините да възлагат правата си на наказващи органи на определени от тях длъжностни лица, при установяване на нарушения по общинска Наредба за реда за управление, ползване и разпореждане с общински жилищни имоти.

В чл.22, ал.4 от ЗМСМА е регламентирана възможността „за нарушаване на наредбите“ да се предвидят глоби и имуществени санкции, и в тази връзка, предвиденото в чл.22, ал.5 от ЗМСА – Наказателните постановления да се издават от кмета на общината **или от негов заместник**, въз основа на акт, съставен от длъжностни лица, посочени в наредбата – задава лимитативно възможността за определяне на административнонаказващия орган в приеманите от общинските съвети наредби, когато специален закон изрично не урежда друго.

В случая текстът „или упълномощено от него лице“ в изречение първо на чл.48 от Наредбата, се отклонява от установената с нормативен акт от по-висока степен рамка, като предвижда възможност за делегиране на правомощия, каквато ЗМСМА не допуска по отношение на общинските наредби. Поради противоречието му с нормативен акт от по-висок ранг, текстът чл.48 от Наредбата следва да бъде изменен, тъй като в сегашния му вид е незаконосъобразен.

В обобщение следва да се отбележи, че законът е нормативният акт, който урежда първично или въз основа на Конституцията, обществени отношения, които се поддават на трайна уредба, според предмета или субектите в един или няколко института на правото или техни подразделения. За уреждане на другите отношения по тази материя законът може да предвиди да се издаде подзаконов акт. Наредбата като нормативен акт се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен. Ето защо и както беше изложено по-горе, както ЗАНН, така и ЗНА и ЗМСМА не допускат с подзаконов нормативен акт Общински съвет Ябланица да определи други административнонаказващи органи, освен изрично посочените в закона. Нормата следва да се прилага само съобразно изричното и съдържание и без да се тълкува разширително и в противоречие с принципа за законност по чл.4 АПК и принципът на правовата държава - чл. 4, ал. 1 от Конституцията.

По изложените съображения считам, че разпоредбата „**или упълномощен от него лице**“ в изречение първо на чл.48 от Наредбата за реда за управление, ползване и разпореждане с общински жилищни имоти е незаконосъобразна, като постановена в противоречие с материалния закон и следва да бъдат изменена изцяло.

**ПРОЕКТ**  
**на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за управление,**  
**ползване и разпореждане с общински жилищни имоти,**  
**приета с Решение № 321 на ОбС Ябланица - Протокол № 48/27.01.2011г.**

**§ 1.В** чл.26 се правят следните **изменения и допълнения**:

I. Текстът на ал.1,т.1 се изменя както следва:

1. жилищата, на които са станали негодни за обитаване в резултат на природни и/или други бедствия и аварии, **или са застрашени от самосрутване**;

II. Създава се нова ал.4 със следното съдържание:

(4)(*нова, приета с Решение №...../....г., Протокол №....*) Не се допуска настаняване в резервни жилища на лица, семейства и домакинства, чиито собствени жилища по тяхна вина са станали негодни за ползване или подлежат на премахване по реда на ЗУТ;

**§ 2.Нова редакция** на текста на изр. първо на чл.48:

(3) Въз основа на актовете по чл.47, се издават наказателни постановления от Кмета на общината **или негов заместник**, издават наказателни постановления.

**§ 3.** В „Преходните и заключителните разпоредби“ се създава **нов § 7** със следното съдържание:

**§ 7.(нов, приет с Решение №...../....г., Протокол №....)** Наредбата е изменена с Решение № ..... , взето с поименно гласуване с Протокол № ..... от редовно заседание на Общински съвет Ябланица, проведено на .....2019 г. Изменението влиза в сила от датата на публикуване на официалния сайт на Община Ябланица.“

**ВНОСИТЕЛ:**

Д-р РУМЕН ГАВРИЛОВ  
Председател на Общински съвет Ябланица



**II. Цели, които се поставят с предложения Проект и очаквани резултати:**

Необходимостта и целта на извършваните промени е постигането на съответствие между разпоредбите в Наредбата за реда за управление, ползване и разпореждане с общински жилищни имоти с действащото национално законодателство.

**III. Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата уредба:**

Предлаганите промени и прилагането на Наредбата няма да е свързано с допълнителни финансови средства от бюджета на общината, както и с ангажирането на допълнителни човешки ресурси.

**IV. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива :**

Привеждане в пълна степен на съответствие на Наредбата за реда за управление, ползване и разпореждане с общински жилищни имоти с действащата нормативна уредба и останалите нормативни актове от по – висока степен.

**V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз**

Настоящите изменения на Наредбата за реда за управление, ползване и разпореждане с общински жилищни имоти са в пълно съответствие с европейското законодателство, спазвайки в пълнота разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.

ИЗГОТВИЛ:

Д-р РУМЕН ГАВРИЛОВ  
Председател на Общински съвет Ябланица

